



Broj: 01/18-02-140-1/26
Sarajevo, 19. 1. 2026. godine

Primijeno:			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

19-01-2026

**ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Odbor za pravdu i opću upravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Odbor) na 3. izvanrednoj sjednici, održanoj u ponedjeljak, 19. 1. 2026. godine, razmatrao je i jednoglasno usvojio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika s 2. izvanredne sjednice Odbora,
2. Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2026. godinu – žurni postupak,
3. Razno.

Sjednici Odbora nazočio je dovoljan broj članova Odbora, tako da su ispunjeni uvjeti za punovažan rad u pogledu kvoruma i odlučivanja.

U skladu s člankom 44. st. 1. i 2. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Odbor za pravdu i opću upravu podnosi sljedeće:

IZVJEŠĆE

Ad-1 Usvajanje zapisnika s 2. izvanredne sjednice Odbora

Odbor je jednoglasno usvojio zapisnik s 2. izvanredne sjednice Odbora.

Ad-2 Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2026. godinu – žurni postupak

Nakon usmenog izlaganja predstavnika Federalnog ministarstva financija po predmetnoj točki, Odbor je razmotrio Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2026. godinu – žurni postupak te većinom glasova donio je sljedeći:

ZAKLJUČAK

I.

Odbor za pravdu i opću upravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije ne podržava Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2026. godinu - žurni postupak, te ukazuje na nezakonitost Prijedloga proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu zbog teške povrede članaka 41. i 43. Zakona o proračunima Federacije Bosne i Hercegovine.

II.

Odbor za pravdu i opću upravu je mišljenja da je Vlada FBiH, kao predlagatelj proračuna FBiH, svjesno zaobišla sustavna pravila fiskalne odgovornosti i procedure koordinacije propisane Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine te na taj način načinila:



I. Povredu materijalnog prava – članak 43. (fiskalno pravilo o tekućoj bilanci proračuna)

Članak 43. stavak (1) Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine imperativno nalaže da “planirana tekuća bilanca proračuna mora biti pozitivna ili jednaka nuli osim u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe, koje proglašuje zakonodavno tijelo, i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.”

Činjenično stanje: U Prijedlogu proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu, u članku 1. proračunski prihodi su planirani u iznosu od 6.511.226.666 KM, dok su proračunski rashodi (tekuća potrošnja) planirani u iznosu od 7.697.731.075 KM.

Pravna kvalifikacija: Planirana tekuća bilanca proračuna (1. Proračunski prihodi – 2. Proračunski rashodi) je negativna i iznosi -1.186.504.409 KM. Budući da nije proglašeno stanje elementarne nepogode ili katastrofe, ne postoji zakonska osnova za planiranje ovakvog proračuna. Usvajanje ovakvog akta značilo bi izravnu suspenziju sustavnog zakona, tj. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine od strane Parlamenta Federacije BiH.

II. Povredu procesnog prava i nadležnosti – članak 41. (pravilo o fiskalnoj koordinaciji)

Za potrebe koordinacije fiskalne politike u Federaciji člankom 39. Zakona o proračunima u Federaciji BiH uspostavljeno je fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH s ciljem osiguravanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Federacije BiH. Članak 40. navedenog zakona propisuje da Vlada Federacije BiH imenuje fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH u čiji sastav ulaze: federalni ministar financija, kantonalni ministri financija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 41. Zakona o Proračunima u Federaciji BiH propisuje da je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije BiH mjerodavno i odgovorno za:

- koordinaciju fiskalne politike u Federaciji,
- prijedlog fiskalnih ciljeva proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova,
- utvrđivanje makroekonomskih projekcija i projekcija ukupnih javnih prihoda u Federaciji,
- kontrolu provedbe fiskalnih pravila iz članka 42. ovog zakona,
- prijedlog gornje granice zaduženja proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova,
- utvrđivanje stanja i projekciju duga u Federaciji,
- utvrđivanje mjera i aktivnosti radi osiguranja stabilnosti servisiranja duga,
- utvrđivanje kriterija i visinu novih zaduživanja u vezi s ukupnim ograničenjima zaduženja za sljedeću fiskalnu godinu,
- praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja proračuna te predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti,



- koordinaciju aktivnosti u poštivanju proračunskih kalendara tijekom pripreme, usvajanja, izvršenja i revizije proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova,
- predlaganje prioriteta u unaprjeđenju sektora javnih financija,
- usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
- ostala pitanja iz područja javnih financija,
- usvajanje poslovnika o radu i drugih akata potrebnih za rad fiskalnoga koordinacijskog tijela Federacije.

Izostanak koordinacije:

Proračun Federacije BiH za 2026. godinu s planiranim tekućim deficitom od 1.186.504.409 KM i planiranim zaduženjem od 2.336.952.480 KM izravno ugrožava makroekonomski okvir cijele Federacije i svih kantona i jedinica lokalne samouprave.

Predlagatelj nije, uz Prijedlog proračuna Federacije BiH za 2026. godinu, dostavio mišljenje Fiskalnoga koordinacijskog tijela Federacije BiH, kao ni zapisnik sa sjednice na kojoj je predložena razina zaduživanja razmatrana i odobrena. Time je povrijeđena zakonska obveza koordinacije s kantonima i jedinicama lokalne samouprave, jer se zaduživanje Federacije BiH vrši na teret zajedničkog fiskalnog prostora kantona i jedinica lokalne samouprave.

Ad-3 Razno

Odbor je razmotrio očitovanje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, broj: 06-45-1134-2/25 od 17. 7. 2025. godine, na Inicijativu broj: 01-02-1155/25 od 29. 5. 2025. godine i većinom glasova donio je sljedeći:

ZAKLJUČAK

Odbor za pravdu i opću upravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH prihvata očitovanje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija.

U skladu s člankom 53. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH za izvjestitelja je određen Adnan Efendić, predsjednik Odbora.



PREDSJEDNIK ODBORA
Adnan Efendić